

INTERNATIONAL
DANGEROUS GOODS
& CONTAINERS
ASSOCIATION

Off. 433, 35A, Marshal Govorov str.
Business-centre "Resource"
St.Petersburg, 198095, Russia
tel/fax +7 (812) 740-2019
E-mail: info@idgca.org



МЕЖДУНАРОДНАЯ
АССОЦИАЦИЯ
ПО ОПАСНЫМ ГРУЗАМ
И КОНТЕЙНЕРАМ

Россия, 198095, Санкт-Петербург
ул Маршала Говорова, д.35А
Бизнес-центр "Ресурс", Оф. 433
тел./факс +7 (812) 740-2019
E-mail: info@idgca.org

Исх./Ref. №: 28

Дата/Date: 03.06.2016

Куда/To:

Министерство транспорта РФ
109012, Москва,
ул. Рождественка, д. 1, стр. 1

На Ваш/Your ref.№:

Дата/Date:

Кому/Attn.:

Министру транспорта РФ
Соколову М.Ю

Копия/Copy:

Министерство юстиции РФ
119991, ГСП-1, г. Москва,
ул. Житная, дом 14
Министру юстиции РФ
Коновалову А.В.

Тема/Subject: О приказе Минтранса России от
12.04.2016 № 98

Уважаемый Максим Юрьевич!

Международная Ассоциация по опасным грузам и контейнерам (далее – Ассоциация) в пределах своей компетенции рассмотрела приказ Минтранса России от 12.04.2016 № 98 «Об утверждении Типовой дополнительной профессиональной программы повышения квалификации консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в области международных автомобильных перевозок и Типовой дополнительной профессиональной программы профессиональной переподготовки консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в области международных автомобильных перевозок», находящийся на регистрации в Минюсте России, и считает необходимым сообщить, что в данном приказе, имеется ряд правовых норм, устанавливающих требования к уровню образования кандидатов в консультанты по перевозкам опасных грузов в международном сообщении и преподавателей, осуществляющих подготовку этих консультантов на базе образовательных учреждений, которые, по нашему мнению, противоречат международному правовому акту - Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ), к которому Россия присоединилась (Постановление Правительства РФ от 03.02.1994 № 76), национальному



Устав и эмблема НП «АСПОГ» зарегистрированы решением Министерства Юстиции РФ под номерами 2157800077510 от 31.08.2015 и 565-д от 01.04.2014.



НП «АСПОГ» присвоен консультативный статус в Подкомитете экспертов ЕЭК ООН по перевозке опасных грузов

законодательству в сфере образования, а так же пункту 1 статьи 43 Конституции Российской Федерации, который гарантирует право на образование.

В частности, требования к уровню образования кандидата в консультанты, содержащиеся в разделе I Общие положения приказа Минтранса России от 12.04.2016 г.

№ 98: «Для прохождения курса первичного обучения допускаются лица, имеющие:

высшее образование по направлению подготовки, входящей в укрупненную группу профессиональной подготовки 23.00.00 «Техника и технологии наземного транспорта»;

среднее профессиональное образование по программам подготовки специалистов среднего звена, входящей в укрупненную группу специальностей 23.00.00 «Техника и технологии наземного транспорта», с предъявлением требования к стажу работы в области организации перевозок и управления на автомобильном транспорте не менее трех лет.», не соответствуют подпункту 1.8.3.8 Приложения А ДОПОГ, где установлено, что «Для получения свидетельства кандидат должен пройти курс подготовки и успешно сдать экзамен, утвержденный компетентным органом Договаривающейся стороны», требования к уровню образования и стажу не устанавливаются.

В разделе 1.8.3 Приложения А ДОПОГ отсутствуют квалификационные требования к педагогическим работникам, реализующим программу, но такие требования устанавливаются в разделе VI приказа Минтранса России от 12.04.2016 № 98: «Педагогические работники, реализующие Программу, должны удовлетворять квалификационным требованиям, установленным к педагогическим работникам, реализующим дополнительные профессиональные программы, указанным в квалификационных справочниках по соответствующим должностям и (или) профессиональных стандартах. Преподаватели, осуществляющие занятия по дисциплине «Перевозки опасных грузов автомобильным транспортом» дополнительно должны отвечать одному из следующих требований:

входить в число профессорско-преподавательского состава, занятого организацией и подготовкой кадров высшей квалификации в сфере автомобильного транспорта, включая перевозки опасных грузов;

относиться к руководящим научным работникам, занятым организацией и подготовкой кадров высшей квалификации в сфере автомобильного транспорта, включая перевозки опасных грузов;

иметь свидетельство о профессиональной подготовке консультанта по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, выданное в



соответствии с Порядком проведения экзамена и выдачи свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, утвержденным приказом Минтранса России от 9 июля 2012 г. № 203».

Соответственно ДОПОГ специальных требований к уровню образования кандидатов в консультанты, к уровню образования преподавателей, реализующих программы подготовки консультантов, к учебным заведениям не устанавливает. Установлены только требования к содержанию программ подготовки и экзамену, утвержденному компетентным органом Договаривающейся стороны.

Правила ДОПОГ распространяются не только на автомобильных перевозчиков, но и на другие организации. В подпункте 1.8.3.1 Приложения А ДОПОГ установлено: «Каждое предприятие, деятельность которого включает автомобильную перевозку опасных грузов или связанные с ней операции по упаковке, погрузке, наполнению или разгрузке, назначает одного или нескольких консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов, задача которых состоит в содействии предотвращению присущей такого рода деятельности опасности для людей, имущества и окружающей среды».

Из этого следует, что консультанты назначаются не только на автотранспортных предприятиях, осуществляющих международные перевозки опасных грузов, но и на иных предприятиях, на которых, например, производятся, упаковываются и хранятся опасные грузы, которые впоследствии будут перевозиться.

При выполнении приказа от 12.04.2016 № 98, организации, которые занимаются упаковкой или складированием опасных грузов должны иметь в своем штате специалистов с транспортным образованием по определенным специальностям, что не только не целесообразно, но и на практике не осуществимо.

Лицензирование образовательной деятельности в Российской Федерации осуществляется на основании требований Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», а также соответствующих административных регламентов лицензирующих органов.

Одним из основных принципов осуществления лицензирования, в соответствии с п. 4 ст. 4 «Основные принципы осуществления лицензирования» Федерального закона от



Устав и эмблема НП «АСПОГ» зарегистрированы решением Министерства Юстиции РФ под номерами 2157800077510 от 31.08.2015 и 565-д от 01.04.2014.



НП «АСПОГ» присвоен консультативный статус в Подкомитете экспертов ЕЭК ООН по перевозке опасных грузов

04.05.2011 № 99-ФЗ, является установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

Таким образом, установление дополнительных требований к образовательным организациям, получившим лицензии, в части преподавательского состава, оснащения и т.п., по нашему мнению является противозаконным, тем более, что лицензирующим органом в сфере образования является Минобрнауки России.

В соответствии с ч. 3 ст. 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п. 3 приказа Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам», к освоению дополнительных профессиональных программ допускаются: лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование; лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Исходя из вышеизложенного, определение дополнительных требований к уровню образования кандидатов на получение квалификации консультантов, а так же квалификации преподавателей не соответствует требованиям действующих законодательных актов.

Придание приказу от 12.04.2016 № 98 статуса нормативно-правового акта приведет к затруднению реализации положений ДОПОГ в России и, как следствие, к усложнению осуществления предпринимательской деятельности перевозчиками опасных грузов в международном сообщении, что поставит их в невыгодное положение по отношению к иностранным перевозчикам опасных грузов.

При этом необходимо отметить, что Ассоциация на основе своей многолетней практике подготовки консультантов по опасным грузам, для различных видах транспорта, в том числе и автомобильного, может утверждать, что кандидаты, с высшим и средним образованием не транспортного профиля, показывают высокие знания в области перевозок опасных грузов после соответствующей подготовки и сдачи экзаменов.

Мы полагаем, что в реализации положений приказа от 12.04.2016 г. № 98 может быть заинтересован узкий круг лиц, желающих ограничить доступ других учебных заведений, способных качественно готовить консультантов, к предоставлению образовательных услуг по подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в области международных автомобильных



Устав и эмблема НП «АСПОГ» зарегистрированы решением Министерства Юстиции РФ под номерами 2157800077510 от 31.08.2015 и 565-д от 01.04.2014.



НП «АСПОГ» присвоен консультативный статус в Подкомитете экспертов ЕЭК ООН по перевозке опасных грузов

перевозок.

Исходя из изложенного предлагаем исключить из приказа Минтранса России от 12.04.2016 № 98 требования к уровню образования и подготовки преподавателей, а уровень образования кандидатов в консультанты установить в соответствии с ч. 3 ст. 76 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п. 3 приказа Минобрнауки России от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»: «К освоению дополнительных профессиональных программ допускаются: лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование; лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование».

С уважением,

Генеральный директор
Международной Ассоциации
по опасным грузам и контейнерам



М.И. Огнев

Исполнители:
Цихисели В.Г,
кандидат технических наук, эксперт.
Некрасова Н.А.,
юрисконсульт
(812)740-20-19



Устав и эмблема НП «АСПОГ» зарегистрированы решением Министерства Юстиции РФ под номерами 2157800077510 от 31.08.2015 и 565-д от 01.04.2014.

НП «АСПОГ» присвоен консультативный статус в Подкомитете экспертов ЕЭК ООН по перевозке опасных грузов